

Straatnaamgeving Slachthuisweg

kanttekeningen bij bekendmaking

Datum publicatie	Organisatie	Jaargang en nummer	Rubriek
22-09-2021 09:00	Nijmegen	Gemeenteblad 2021, 327090	ander besluit van algemene strekking

collegebesluit

Het besluit is genomen door het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen (besluit B&W d.d. 14 september 2021, nummer 4.4). Volgens de Algemene wet bestuursrecht wordt bij de bekendmaking zo mogelijk vermeld krachtens welk wettelijk voorschrift het besluit wordt genomen (artikel 3:47, tweede lid, Awb). In de bekendmaking staat:

Gelet op artikel 6, eerste lid van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen en artikel 2, tweede lid van de Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019;

Gelet op het raadsbesluit van 14 juli 2021 (39/2021), beslispunt 3;

Volgens artikel 6, eerste lid, van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen stelt de gemeenteraad de openbare ruimten vast. Hij kent per woonplaats namen toe aan delen van de openbare ruimte (artikel 2, tweede lid, Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019). De raad heeft conform beslispunt 3 besloten (raadsbesluit van 14 juli 2021 (39/2021)):

3. Het college te machtigen om, indien het vanwege de aard van een toekomstige straat passender is om een ander achtervoegsel te gebruiken, de onder beslispunt 1 genoemde straatnamen hier op aan te passen.

Of voldaan is aan gestelde voorwaarde en het college op grond van beslispunt 3 gemachtigd is om de onder beslispunt 1 genoemde naam Slachthuisstraat aan te passen, blijkt niet uit de bekendmaking en/of de onderliggende stukken. Dat het achtervoegsel -weg passender is, strookt in ieder geval niet met het onderdeel 'Kanttekeningen' in collegevoorstel:

Kanttekeningen

- 1.1 *In de regel krijgt een openbare ruimte alleen het achtervoegsel -weg als het een grotere doorgaande weg betreft. Dat is hier niet het geval.*

Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering (artikel 3:46 Awb). In het voorstel staat:

Argumenten

- 1.1 *Het college heeft tijdens de raadsvergadering van 14 juli toegezegd om de straatnaam Slachthuisstraat te wijzigen in Slachthuisweg. In beslispunt 3 van het raadsbesluit dat op 14 juli over het voorstel Straatnaamgeving Ulpia en Fabrica werd genomen, werd het college gemachtigd om, indien het vanwege de aard van een toekomstige straat passender is om een ander achtervoegsel te gebruiken, de onder beslispunt 1 genoemde straatnamen hierop aan te passen.*

De stelling dat het college tijdens de besluitronde een toezegging gedaan om de straatnaam Slachthuisstraat te wijzigen in Slachthuisweg strookt niet met het Woordelijk verslag Besluitronde 14 juli 2021 (bestand gewijzigd: 28-09-2021 09:15:00).

Hetzelfde geldt voor een vergelijkbare toezegging bij de raadsinformatie op de gemeentelijke website:

ID	1123
Titel	Alternatieve naam
Agendapunt	Besluitronde 2021 (8. Raadsvoorstel Straatnaamgeving Ulpia en Fabrica (39/2021) (DEBATSTUK)) woensdag 14 juli 14:00 tot 17:15 SH - Raadzaal
Toezegging	Het college zegt toe dat zij aan de slag gaan met het door de Raad genoemde alternatieve naam van 'Slachthuisweg'.
Portefeuillehouder	<ul style="list-style-type: none">N. P. Vergunst
Beleidsveld	<ul style="list-style-type: none">Wonen en Stedelijke ontwikkeling

Met het college wordt de portefeuillehouder bedoeld die namens het college iets gezegd zou hebben over 'aan de slag gaan'. De alternatieve naam is niet door de Raad genoemd, maar door enkele leden.

Tijdens de beraadslagingen speelde wethouder Vergunst de bal terug naar de raad, maar geen van de leden heeft met inachtneming van artikel 34 van het Reglement van Orde 2019 voorgesteld om de naam Slachthuisstraat te wijzigen in Slachthuisweg.

raadsbesluit

De Raad heeft als bestuursorgaan geen uitspraak gedaan over de alternatieve naam. Het amendement 'Slacht de Slachthuisstraat' (indiener: Eline Lauret, Partij voor de Dieren) om in het voorstel de naam Slachthuisstraat te verwijderen is op 14 juli 2021 met 2 stemmen voor en 35 stemmen tegen verworpen.

Daarna heeft de raad met de grootst mogelijke meerderheid ingestemd met het voorstel inclusief de naam Slachthuisstraat (36 stemmen voor en 1 stem tegen); zie Besluitenlijst 14 juli 2021 (bestand gewijzigd: 15-07-2021 12:08:00).

wijzigingsbevoegdheid

Aan de machtiging van het college in beslispunt 3 van het raadsbesluit d.d. 14 juli 2021 (39/2021), is een voorwaarde verbonden. Het raadsvoorstel ging over straatnaamgeving en niet over slachthuizen. Sinds de vaststelling van de naam Slachthuisstraat is er niets veranderd.

Uit niets blijkt dat voldaan is aan de voorwaarde in beslispunt 3 van het raadsbesluit. Het is niet de taak van college om een door de raad vastgestelde naam achteraf aan te passen aan opmerkingen van individuele leden die verzuimd hebben een amendement in te dienen.

inwerkingtreding

In de openbare bekendmaking van het collegebesluit in het gemeentebblad staat niets over de datum van inwerkingtreding. In het collegevoorstel staat:

Vervolg

- Dit besluit wordt bekendgemaakt in het gemeentebblad op overheid.nl en treedt 8 dagen na bekendmaking in werking.

Gemeentebblad 2021, nr. 327090 is gepubliceerd op 22-09-2021 09:00. Op dat moment is het collegebesluit nog niet als brondocument ingeschreven in de basisregistratie. In de BAG staat bij openbare ruimte ID 0268300000001927 alleen de naam Slachthuisstraat (Versie 1; Begin geldigheid 14-07-2021) zonder einddatum.

Over het begin en einde van de geldigheid van deze naam bestaat onduidelijkheid. In de bekendmaking van het raadsbesluit d.d. 14 juli 2021 in *Gemeentebblad 2021*, nr. 242310 (Datum publicatie 22-07-2021 09:00) staat:

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Een besluit treedt niet in werking voordat het is bekendgemaakt (artikel 3:40 Awb). Vanaf welke datum is de naam Slachthuisweg een authentiek gegeven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen?

bezwaar en beroep

In Gemeentebblad 2021, nr. 327090, wordt geen melding gemaakt van de (on)mogelijkheid om tegen het besluit bezwaar te maken of beroep in te stellen (artikel 3:45 Awb). In de toelichting bij de Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2019 staat:

Algemene wet bestuursrecht

Het toekennen van een naam of nummer (adressen) op grond van de verordening is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Het besluit richt zich op bepaalde, concreet aanwijsbare objecten en het besluit is gebaseerd op een publiekrechtelijke regeling die een gedoog- of aanbrengrplicht inhoudt voor de rechthebbende op onroerende zaken in verband met het op deze objecten aanbrengen van naam- en nummerborden. Het besluit zal aan de formele en materiële eisen van de Awb moeten voldoen. Op grond van de Awb is het mogelijk tegen een besluit een bezwaarschrift in te dienen bij het besluitende bestuursorgaan. Ook staat de mogelijkheid open om daartegen in beroep te gaan.

conclusie

In Gemeentebblad 2021, nr. 327090, ontbreekt de motivering van het besluit (artikel 3:47, eerste lid, Awb). Dat geldt zowel voor het besluit zelf, als voor het gebruik van de machtiging als bedoeld in raadsbesluit van 14 juli 2021 (39/2021), beslispoint 3. Het collegebesluit d.d. 14 september 2021, nummer 4.4, is een niet deugdelijk gemotiveerd onbevoegd genomen besluit.

Nijmegen, 22 september 2021

Rob Essers

BAG

Het besluit B&W d.d. 14 september 2021 is op 23 september 2021 ingeschreven in de BAG. In de basisregistratie ziet de levenscyclus van openbare ruimte ID 0268300000001927 er als volgt uit:

Openbare ruimte		Openbare ruimte	
ID	0268300000001927	ID	0268300000001927
Versie	1	Versie	2
Naam	Slachthuisstraat	Naam	Slachthuisweg
Korte schrijfwijze	Slachthuisstraat	Korte schrijfwijze	Slachthuisweg
Type	Weg	Type	Weg
Status	Naamgeving uitgegeven	Status	Naamgeving uitgegeven
Geconstateerd	Nee	Geconstateerd	Nee
Begin geldigheid	14-07-2021	Begin geldigheid	14-09-2021
Einde geldigheid	14-09-2021	Einde geldigheid	
Tijdstip registratie LV	15-07-2021	Tijdstip registratie LV	23-09-2021
Documentdatum	14-07-2021	Documentdatum	14-09-2021
Documentnummer	RB 14-07-2021	Documentnummer	CB 14-09-2021
Ligt in woonplaats	3030	Ligt in woonplaats	3030

bijgewerkt: 23 september 2021

Woordelijk verslag Besluitronde 14 juli 2021

ongenummerde pagina 9/77

| 8. Raadsvoorstel Straatnaamgeving Ulpia en Fabrica

ongenummerde pagina 10/77

Spreker naam 1: Mevrouw Daemen (Voorzitter en raadslid GroenLinks)

Interruptie voor mevrouw Lauret van de heer Bakker van de VVD.

Spreker naam 9: De heer Bakker (Raadslid VVD)

Ja, dank u wel, voorzitter. Maar hebben we het over de straatnaamgeving of over slachthuizen hier?

ongenummerde pagina 13/77

Spreker naam 11: Mevrouw Smit (Raadslid GroenLinks)

(...) Wel hoorden we mevrouw Lauret eerder in de kamerronde het idee noemen van de **Slachthuisweg**. We vinden het wel heel erg jammer dat we dit niet terug horen in het amendement. We denken dat het juist inderdaad een mooie knipoog is naar het slachthuis, maar ook dat we hier gelukkig vanaf zijn. Dus we horen graag van het college of zoiets nog mogelijk zou zijn Dank u wel.

ongenummerde pagina 13/77

Spreker naam 13: De heer van Deurzen (Raadslid 50Plus)

(...) Dus dat vinden wij wel een goed initiatief. Wat betreft het amendement van de Partij voor

ongenummerde pagina 14/77

de Dieren Ja, ik had al eerder gehoord voor deze vergadering uiteraard, dat de naam **Slachthuisweg** genoemd werd. Ik vond het een heel aardig idee, wat ook al net gesuggereerd werd. En ik vraag me af of je dat niet als een soort mooi compromis toch zou kunnen invoeren. Het verwijst toch naar het slachthuis en dat het weg is. Dus ik vind het een fantastisch idee, moet ik eerlijk zeggen. Dank u wel.

Spreker naam 4: De heer Vergunst (Wethouder)

(...) Dan het amendement. Ja, kijk dat u wat vindt van de connotatie slachthuis, dat is prima. Ik heb in mijn mailbox 300 berichten ontvangen hierover. Ik weet niet of dat de bedoeling was, maar het is wel gebeurd.

Dus ik heb kennis kunnen nemen van, ja, van 300 mensen die daar wat van vonden. Dat mag u, u mag als raad daar een eigen afweging in maken. Het hoort bij het industriële verleden van Nijmegen. Dus hier, volgens mij kunnen we niet ontkennen dat hier bijna honderd jaar een slachthuis heeft gestaan en heeft, ja, operationeel is geweest. Het amendement als zodanig vind ik technisch wel heel lastig, want dan ontstaat er een blanco in de straatnaamgeving, want u schrapt de naam en u heeft geen alternatief. Dus dat vind ik wel heel erg onpraktisch om na een naam helemaal geen of een straat helemaal geen naam te geven. Dus ik zou u toch wel willen aan, aanbevelen om een alternatief te zoeken. En ik sta zeker open voor de **Slachthuisweg**.

Spreker naam 8: Mevrouw Lauret (Raadslid Partij voor de Dieren)

Voorzitter?

Spreker naam 4: De heer Vergunst (Wethouder)

Dat kan ook, hè, want er zit nog een wijzigingsbevoegdheid in het raadsvoorstel. Dus als u als raad zegt, nou dat vinden wij eigenlijk een goede aanpassing, **Slachthuisweg**, gaan we daarmee aan de slag.

Spreeker naam 1: Mevrouw Daemen (Voorzitter en raadslid GroenLinks)

Een interruptie van mevrouw Lauret voor de Partij voor de Dieren.

Spreeker naam 8: Mevrouw Lauret (Raadslid Partij voor de Dieren)

Ik ben heel blij met wat het laatste wat de wethouder zei, dat dat hij aan de slag wilden gaan, eventueel met **Slachthuisweg**. Het zou toch nog een mooie omweg zijn. Maar ik wil wel benadrukken dat als, tenminste heb ik dat, dat heb ik toch goed begrepen of niet? Ja. Maar ik denk juist dat het ook het aan het college is om een nieuwe straatnaam te bedenken voor zo een omissie niet aan de raad, omdat het college voorstellen mag doen voor een straatnaam. Maar ik ben heel blij met de laatste suggestie. Nogmaals, dank.

Spreeker naam 1: Mevrouw Daemen (Voorzitter en raadslid GroenLinks)

Oké, dat was eigenlijk al een tweede termijn, geen echte vraag meer. Maar u was nog niet helemaal klaar met uw betoog of wilt u hier direct op reageren? Doen we dat nog even.

Spreeker naam 4: De heer Vergunst (Wethouder)

Ik reageer direct. Volgens mij is Nijmegen de enige gemeente in Nederland waar de gemeenteraad straatnamen vaststelt. Dat is prima, dat mag u. Dat heeft u zo vastgelegd in de verordening. Dus u wilt zelf die straatnamen vastleggen. En er ligt een voorstel, daar kunt u iets van vinden. Dan vind ik het ook heel ingewikkeld dat u dan de bal weer terugspeelt. Dus ik zou u nogmaals willen verzoeken om met een alternatief te komen.

Spreeker naam 3: De heer Eigenhuijsen (Raadslid VoorNijmegen.NU)

Ja, dank u wel, voorzitter. Ik heb even gewacht tot de tweede termijn, omdat ik deze discussie een beetje zag ontstaan. Nou ja, **Slachthuisweg** is een leuke gimmick, maar straatnamen zijn geen gimmick. En hetzelfde had ik een beetje met die Prikklokweg. (...)